

VASTE COMMISSIE VOOR TAALTOEZICHT

VERGADERING VAN DE VERENIGDE AFDELINGEN
ZITTING VAN 23 NOVEMBER 1978

Aanwezig : de heer [REDACTED], voorzitter

Nederlandse afdeling : de heer [REDACTED] ondervoorzitter
de heer [REDACTED] vast lid
de heer [REDACTED], plaatsvervangend
lid

Franse afdeling : de heer [REDACTED], ondervoorzitter
de heren [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED]
en [REDACTED], vaste leden

Secretarissen : de heer [REDACTED], inspecteur-generaal
de heer [REDACTED], adviseur

Nr. 10.067/I/P/RP
[REDACTED]

Bij brief van 22 maart 1978 heeft de minister van Openbare Werken de Vaste Commissie voor Taaltoezicht (V.C.T.) om advies gevraagd betreffende een ontwerp van Koninklijk Besluit tot vaststelling van de taalkaders van de Regie der Gebouwen.

Op grond van de artikelen 43, § 3, 5e lid, 60, § 1 en 61, § 5 van de op 18 juli 1966 samengeschakelde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken (S.W.T.) heeft de vergadering van de verenigde afdelingen van de V.C.T., ter zittingen

van 27 april, 18 mei en 23 november 1978, die zaak onderzocht en heeft zij, met eenparigheid van stemmen, het volgende advies uitgebracht.

X

X

X

Het voorgelegde ontwerp van taalkaders gaat uit van de personeelsformatie van de Regie, vastgesteld bij Koninklijk Besluit van 1 december 1976, met dien verstande dat reeds rekening wordt gehouden met de aanpassing van die formatie ingevolge de toepassing van de 7de sociale programmatie. Die aanpassing is inmiddels uitgevoerd bij Koninklijk Besluit van 22 maart 1978 (Belgisch Staatsblad van 3 mei 1978).

De minister wees erop dat het ontwerp steunt op het ontwerp van Koninklijk Besluit tot oprichting van de trappen van de hiërarchie voor de instellingen van openbaar nut die onder zijn toezicht staan en waarover de V.C.T. gunstig adviseerde op 2 februari 1978 (dossier nr. 4966/I/P). Die trappen werden vastgesteld bij Koninklijk Besluit van 10 mei 1978 (Belgisch Staatsblad van 2 juni 1978).

Gelet op die beide Koninklijke Besluiten adviseert de V.C.T. dat de 2de en 3de leden van de aanhef van het ontwerpbesluit zouden aangevuld worden met de respectieve data.

Het ontwerp van taalkaders omvat 84 betrekkingen waarvan 1 directiebetrekking, die gerangschikt is op de 1e trap. Voor de 83 betrekkingen op de trappen 3 tot 12 stelt de minister een N 52 % - F 48 % verhouding voor.

Over dit voorstel werden de bij de Regie erkende syndicale organisaties geraadpleegd.

A. Eerste trap

De minister stelt voor de enige betrekking volgens de noodwendigheden voor de N. of de F. taalrol te bestemmen.

De V.C.T. kan niet instemmen met het ministeriële voorstel.

Op grond van artikel 43 van de S.W.T. moeten de betrekkingen van de rang van directeur af en daarboven, op alle trappen van de hiërarchie, in gelijke mate toegewezen worden aan de beide kaders.

Die gelijkheidsregel moet strikt worden geïnterpreteerd. Sedert de inwerkingtreding van artikel 43 van de S.W.T., nl. sedert 3 december 1966, dient iedere minister elke uitvoeringsmaatregel te richten op de volledige toepassing van dat artikel.

In haar advies nr. 3211 van 10 juni 1971, heeft de V.C.T. geadviseerd dat de termijn van 5 jaar, voorgeschreven bij artikel 43, § 7 van de S.W.T., op 3 december 1971 verstreek en dat van die datum af artikel 43, §§ 1 tot 5, volledig moet toegepast zijn.

Er kan slechts worden afgeweken van de regel van de numerieke gelijkheid tussen de directiebetrekkingen, door een in Ministerraad overlegd en met redenen omkleed besluit (artikel 43, § 3, laatste lid van de S.W.T.), dat in casu niet wordt voorgelegd (zie arrest van de Raad van State nr. 16.475 van 14 juni 1974).

Aangezien het artikel 43, §§ 1 tot 5 van de S.W.T. volledige toepassing dient te vinden, oordeelt de V.C.T. dat het tot de verantwoordelijkheid van de minister behoort te voorzien in een even aantal betrekkingen op elke trap van de hiërarchie en die betrekkingen in gelijke mate toe te wijzen aan de beide taalkaders.

B. Betrekkingen op de trappen 3 tot 12

Aangezien de titularissen van de betrekkingen van de personeelsformatie van de Regie op de personeelsformatie van het Bestuur der Gebouwen een gelijk aantal betrekkingen van hun graad blokkeren, stelt de minister voor de verhouding die geldt voor dat Bestuur op de Regie toe te passen (52 N/48 F).

Voorts vestigt hij er de aandacht op dat het gaat om een verdwijnend kader, daar de betrekkingen van de Regie wegvallen zodra hun eerste titularis verdwijnt.

(Op basis van 52 % N/48 % F stelt de minister voor de betrekkingen als volgt te verdelen over de N. en F. kaders :

	N	F
3de trap	3	2
4de trap	5	5
5de trap	6	3
6de trap	1	1
7de trap	13	1
10de trap	13	12
12de trap	-	1
<hr/>		
Totaal	43	40
	(51,80 %)	(48,20 %)

Daar de gegevens, op grond waarvan de verdeel- sleutel van het Bestuur der Gebouwen werd vastgesteld, dateren van vóór 1970, vroeg de V.C.T. aan de minister cijfergegevens omtrent de activiteiten van de Regie over de periode 1973-1977.

Uit de door de minister verstrekte uitgebreide en gecommenterde cijfergegevens blijkt een voldoende rechtvaardiging van de oorspronkelijk voorgestelde verhouding. De V.C.T. adviseert om die reden gunstig over het voorstel van de minister, waarbij 43 betrekkingen (52 %) aan het N. en 40 betrekkingen (48 %) aan het F. kader worden toegewezen.

X

X

X

De V.C.T. kan niet instemmen met de bepaling die opgenomen is in artikel 2 van het ontwerp en die voorschrijft dat het besluit uitwerking heeft met ingang van 1 januari 1977, nl. de datum waarop de 7de sociale programmatie uitwerking heeft.

Koninklijke Besluiten houdende wijziging van taalkaders ingevolge de uitvoeringsmaatregelen der sociale programmatie mogen onder bepaalde voorwaarden terugwerking hebben, maar dan slechts uiterlijk tot op de datum van uitwerking der taalkaders waarop zij betrekking hebben (zie adviezen nrs. 345./I/P van 7 september 1972, 3363/I/P van 24 januari 1974 en 4111/I/P van 27 november 1975).

Uit de vaste rechtspraak van de V.C.T. blijkt dat geen terugwerking mag worden verleend aan de Koninklijke Besluiten tot vaststelling van de eerste taalkaders van een dienst. Zij verwijst hiervoor naar haar advies nr. 3070 van 18 februari 1971, dat zij heeft uitgebracht in verband met een verzoek waarbij de minister van het Openbaar Ambt vroeg of de Koning terugwerking mocht verlenen aan de Koninklijke Besluiten houdende vaststelling

van taalkaders (zie ook advies nr. 3975/I/P van 4 september 1975).

De V.C.T. is dan ook van oordeel dat de beoogde bepaling uit artikel 2 moet worden geweerd.

X

X X

Dit advies wordt gezonden aan de minister van Openbare Werken. Overeenkomstig artikel 61, § 3, 2de lid van de S.W.T. wordt de minister verzocht de V.C.T. mede te delen welk gevolg aan dit advies wordt gegeven.

Gedaan te Brussel, 23 november 1978.

DE SECRETARISSEN

DE VOORZITTER

A. DESMET

R. PIRARD

J. FLEERACKERS