

18-07-1985



[REDACTED]

Uw brief van

Uw kenmerk

Ons kenmerk

Bijlagen

Nrs. 15.177/16.040/16.041  
en 16.042/II/P/

Betreft : niet-naleven van de taalkaders.

Mijnheer de Minister,

De Vaste Commissie voor Taaltoezicht (V.C.T.) heeft in zittingen van 25 april en 27 juni 1985 een onderzoek gewijd aan vier klachten die respectievelijk op 15 juli 1983, 5, 6 en 7 maart 1984 werden ingediend tegen het niet-naleven van de taalkaders in het ministerie van Openbare Werken. Het betreft :

1. het departement : de verhouding van de taalkaders wordt niet nageleefd per trap (cfr. P.V. nr. 156 van Kamerlid Valkeniers van 25 maart 1983 - Vragen an Antwoorden, Kamer 17/3/1983);
2. het personeelseffectief in het departement is 1.332 N - 1.014 F; dit gebrek aan evenwicht slaat over naar de buitendiensten : 3.560 N - 2.847 F. De klager acht dit strijdig met de op 18 juli 1966 samengeschakelde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken (S.W.T.) omdat het belang van de gewesten, in een departement waar de taalkaders 50/50 zijn, gelijk is;

..//..

3. het personeelseffectief bij het centraal bestuur van het Wegenfonds is 450 N - 273 F;
4. het personeelseffectief bij het centraal bestuur van de Regie der Gebouwen is 31 N - 20 F.

In elk van de klachten vraagt de klager dat de onwettige benoemingen en bevorderingen zouden worden ingetrokken.

Uit de inlichtingen die U op 22 mei 1984 meedeelde blijkt dat in het departement de personeelsbezetting 1.154 N - 873 F is en dat het verschil tussen de taalkaders en de bezetting zich voornamelijk voordoet op het 4e niveau en dit ingevolge de laatste regularisatieprocedure van het tijdelijk- en het hulppersoneel en de recente regionalisatieprocedure; dat bij de Regie der Gebouwen de bezetting 29 N - 24 F is en de geldigheidsduur van de personeelsformatie verstreek op 31 december 1981; dat bij het Wegenfonds op 1 januari 1979 de bezetting 247 N - 178 F was en dat het gebrek aan evenwicht niet kan weggewerkt worden omdat er geen wervingen kunnen gebeuren.

Op vraag van de V.C.T. deelde U later nog per niveau de toestand mee van het statutair personeel en de tijdelijk tewerkgestelden op 1 mei 1985. Globaal ziet deze er als volgt uit, voor elk van de drie diensten waar taalkaders opgelegd zijn :

	N	F	N%	F%
Openbare Werken - departement				
- statutair personeel	1.082	850	56	44
- tijdelijk personeel	279	244	53,35	46,65
Regie der Gebouwen				
- statutair personeel	14	13	51,85	48,15
- tijdelijk personeel	17	12	58,62	41,38
Wegenfonds				
- statutair personeel	424	262	61,81	38,19
- tijdelijk personeel	15	25	37,50	62,50

De huidige taalkaders van het departement Openbare Werken zijn vastgesteld bij Koninklijk Besluit van 1 september 1983. Ze verdelen de betrekkingen die na de regionalisatie overbleven in het hoofdbestuur. De 118 directiebetrekkingen zijn globaal in numeriek gelijke mate over de taalkaders verdeeld maar er is een oneven betrekking op de 2e trap. Van de 3e tot de 12e trap is in de taalkaders per trap van de hiërarchie een opsplitsing gemaakt voor de onderscheiden besturen. In 5 van deze besturen is de verhouding 50/50; in de andere 5 besturen is een andere verhouding vastgesteld. In het totaal wijzen de taalkaders in het hoofdbestuur 1.424 betrekkingen toe aan het Nederlands kader en 1.345 aan het Frans kader.

Zowel de klacht als de door U verstrekte inlichtingen vermelden het personeelseffectief per niveau en niet per trap noch per bestuur zodat het onmogelijk is om na te gaan of de taalkaders wettelijk zijn nageleefd. Op grond van artikel 43 van de S.W.T. worden immers de taalkaders vastgesteld per trap van de hiërarchie. De voornoemde parlementaire vraag geeft wel een indeling per trap, doch het gaat in het totaal om 9.840 betrekkingen terwijl er slechts 2.768 verdeeld zijn over de taalkaders.

De V.C.T. kan alleen vaststellen dat overeenkomstig de taalkaders op het geheel van het hoofdbestuur van het departement en met het huidig effectief er 994 betrekkingen (88 minder) zouden moeten ingenomen worden door Nederlandstaligen en 938 (88 meer) door Franstaligen. Ook bij het tijdelijk tewerkgesteld personeel is de verhouding niet correct toegepast. In dit opzicht acht de V.C.T. de klacht gegrond.

Wat de buitendiensten betreft, adviseert de V.C.T. dat de klacht niet gegrond is. Met betrekking tot de gewestelijke diensten zoals bedoeld bij artikel 35, § 1, omvatten de S.W.T. wel bepalingen omtrent de taalkennis maar zij hebben de wijze waarop de Nederlandstalige en Franstalige personeelsleden van dergelijke diensten moeten worden verdeeld, niet geregeld en hebben evenmin bepaald welke verhouding moet worden in acht genomen.

Voor de Regie der Gebouwen zijn de taalkaders vastgesteld bij Koninklijk Besluit van 27 maart 1979. Ze verdelen de betrekkingen als volgt : op de 3e tot 12e trap : 43 N - 40 F (52 % N - 48 % F); er is 1 betrekking die behoort tot de 1e trap.

Op het effectief van 27 zijn 14 betrekkingen ingenomen door Nederlandstaligen en 13 door Franstaligen. Deze toestand stemt overeen met de vastgestelde verhouding. Bij het tijdelijk personeel is de verhouding niet nageleefd : 17 N - 12 F. Deze toestand is derhalve strijdig met de S.W.T.

Het Koninklijk Besluit van 1 december 1976 tot vaststelling van de personeelsformatie waarop de taalkaders steunen, houdt op gevolg te hebben op 1 januari 1982. Omwille echter van het uitblijven van een nieuw Koninklijk Besluit wordt het bestaande besluit beschouwd als doorlopend tot bij de vervanging ervan.

Bij het Wegenfonds zijn de taalkaders vastgesteld bij Koninklijk Besluit van 18 januari 1984. Ze voorzien in de volgende verdeling van de betrekkingen : op de 2e trap : 5 N - 5 F - 1 twt N - 1 twt F; op de 3e tot de 12e trap : 441 N - 441 F; er is 1 betrekking die tot de 1e trap behoort.

Het Koninklijk Besluit van 9 oktober 1984 bepaalt dat de personeelsformatie ophoudt van kracht te zijn op 30 september 1984. Ook hier geldt de continuïteit. De 50/50 verhouding die door het taalkadersbesluit is vastgesteld wordt niet nageleefd. Er zijn immers 424 Nederlandstaligen tegenover 262 Franstaligen, terwijl er bij het tijdelijk personeel 15 Nederlandstaligen en 25 Franstaligen tewerkgesteld zijn. De V.C.T. acht deze toestand strijdig met de S.W.T.

Uit de beschikbare gegevens blijkt dat de globale personeelsbezetting niet overeenstemt met de door de taalkaders voorgescreven verhouding bij het statutair personeel in het departement en het Wegenfonds en dat bij het tijdelijk personeel in geen van de genoemde diensten de overeenkomstige taalkadersverhouding werd in acht genomen. De V.C.T. wijst erop dat, ook wanneer niet alle betrekkingen van de personeelsformatie zijn ingenomen, toch steeds rekening moet worden gehouden met de verdeelverhouding zoals die door de taalkaders is vastgesteld; dat is ook het standpunt van de Raad van State die overweegt dat het taalkader dat het grootst aantal betrekkingen beneden zijn rechtens vastgesteld aandeel is gezakt, eerst moet opgetrokken worden tot een peil, gelijk verwijderd van het maximum als dat van het andere taalkader (arrest nr. 17.764 van 9 augustus 1976).

De bepalingen van artikel 43, § 3, van de S.W.T. en de taalkaders eisen dat de verhouding per trap wordt nageleefd en wat het departement betreft ook per bestuur.

Alle benoemingen en bevorderingen die verleend zijn met miskennis van de taalkaders in de onderscheiden diensten, zijn nietig overeenkomstig artikel 58, van de S.W.T.

Gelieve, Mijnheer de Minister, mij mee te delen welk gevolg U aan dit advies zal geven.

Dit advies wordt aan de klager meegedeeld.

Met de meeste hoogachting,

De Voorzitter



[Redacted signature block]