

09-02-1987

VASTE COMMISSIE VOOR TAALTOEZICHT

Vergadering van de verenigde afdelingen
Zitting van 11 december 1986

Aanwezig : de heer [REDACTED] voorzitter

Nederlandse afdeling : de heer [REDACTED], ondervoorzitter
de heren [REDACTED] VAN IMPE en DIRIX,
vaste leden

Franse afdeling : de heer [REDACTED] ondervoorzitter
de heren [REDACTED], [REDACTED] en [REDACTED],
vaste leden
mevrouw [REDACTED], plaatsvervangend lid

Secretarissen : de heer [REDACTED], adviseur
mevrouw [REDACTED]

Nr. 18.050/II/PF
[REDACTED]

Gelet op de klacht van 16 april 1986, die bij de Vaste Commissie voor Taaltoezicht (V.C.T.), tegen het Ministercomité voor Economische en Sociale coördinatie (M.C.E.S.C.) werd ingediend wegens het feit dat dit laatste, op 5 september 1985, zijn goedkeuring zou hebben gehecht aan een onrechtmatige werving, door de Regie van Telegrafie en Telefonie, van 28 laureaten van een vergelijkend wervingsexamen en tegen de Regie van Telegrafie en Telefonie die de eerste 20 van die 28 laureaten zou hebben aangeworven en daarbij de Nederlandse taalrol zou hebben bevoordeeld.

Gelet op de artikelen 60, § 1 en 61, §§ 5 en 6 van de op 18 juli 1966 samengevatte wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken (S.W.T.);

Gelet op artikel 43, § 2, 2e lid en § 3, 1e lid, van de S.W.T.;

./.

Gelet op het Koninklijk Besluit nr. 56 van 16 juli 1982 betreffende de werving in sommige openbare diensten;

Gelet op het verslag van de Raad van Ministers van 8 februari 1985, hoofdstuk II, Besloten maatregelen, punt 5.2. :
 "De Commissie voor selectieve wervingen wordt ermee belast voor elke aanvraag tot wervingsmachtiging na te gaan of zij overeenstemt met de taalkaders van het departement, de instelling, de inrichting of de dienst die de aanvraag verricht (daar waar een taalkader bestaat); zij zal de taalrol aanduiden van de ambtenaren voor wie aan het M.C.E.S.C. een machtiging wordt voorgesteld, teneinde de eventuele onevenwichten te herstellen."

Gelet op het Koninklijk Besluit van 15 juli 1983 tot vaststelling van de taalkaders van de Regie voor Telegrafie en Telefonie (R.T.T.);

Overwegende dat het M.C.E.S.C. op 5 september 1985, zijn instemming heeft betuigd met de werving van 28 eenheden voor de R.T.T. en dat die machtiging onderworpen was aan de voorwaarden dat 1) 12 ingenieurs en 8 bestuurssecretarissen, zegge 4 F en 16 N, onmiddellijk konden verkregen worden; 2) dat 4 ingenieurs en 4 bestuurssecretarissen konden verkregen worden na aanpassing van de taalkaders aan de nieuwe personeelsformatie en in overeenstemming met de taalrollen na de aanpassing; dat die werving toegestaan wordt binnen de perken van de personeelsformatie en van de begroting; dat het M.C.E.S.C., met punt 1 van zijn beslissing, de toelating verleent onmiddellijk de kloof te overbruggen die, op het ogenblik dat de R.T.T. haar verzoek indiende, bestond tussen de globale formatie en de taalkaders op de 3e trap van de centrale diensten; dat er, op het ogenblik van het verzoek, een tekort was aan 4 Franstaligen en 16 Nederlandstaligen;

Overwegende dat uit de inlichtingen verstrekt door de Staatssecretaris voor P.T.T. blijkt dat het tekort, tussen het ogenblik waarop de machtigingsaanvraag werd ingediend en het ogenblik van de werving, is gedaald door het bezetten van betrekkingen van andere graden of gestegen door het vertrek van personeelsleden, om welke reden dan ook (pensioen, mutatie naar gewestelijke diensten, bevorderingen tot een hogere graad enz...); dat het aldus op de 3e trap van de hiërarchie was geëvolueerd van 5 Franstaligen en 17 Nederlandstaligen, op 1 september 1985, tot 9 Franstaligen en 19 Nederlandstaligen op 1 december 1985;

Overwegende dat volgens de inlichtingen van de Staatssecretaris voor P.T.T., de wervingsmachtiging die door het M.C.E.S.C. werd verleend, gesteund was op de toestand van de effectieven en van de taalkaders in de centrale diensten alleen, terwijl de R.T.T. wervingen op het oog had, ten behoeve van de centrale diensten én van de eentalige en tweetalige gewestelijke diensten die geen uitstaans hebben met de naleving van de taalkaders; dat de taalvoorwaarden die aan het verlenen van de machtiging waren verbonden, de R.T.T. niet in staat stelden de verdeling die zij op het oog had, te realiseren;

Overwegende dat uit de inlichtingen van de Staatssecretaris voor P.T.T. blijkt dat, rekening houdende, zowel met de gekregen wervingsmachtiging als met het tekort aan Franstaligen en Nederlandstaligen, dat tussen de indiening van het verzoek en het ogenblik van de werving om de voormelde redenen nog was gestegen, de R.T.T. 4 Franstalige ingenieurs heeft aangeworven, waarvan 1 voor een tweetalige gewestelijke dienst van Brussel, 1 voor een uitvoeringsdienst gevestigd te Brussel, 2 voor de centrale diensten, evenals 16 Nederlandstalige ambtenaren waarvan 2 voor Nederlandstalige gewestelijke diensten, 2 voor uitvoeringsdiensten te Brussel, 12 voor de centrale diensten; dat enkel de werving voor de centrale diensten van 2 Franstalige ingenieurs en 12 Nederlandstalige ambtenaren, aan de naleving van de taalkaders is onderworpen;

Overwegende dat op het einde van de werving, op 1 juni 1986, het tekort op de 3e trap van de centrale diensten van de R.T.T., 2 Nederlandstalige ambtenaren en 5 Franstalige ambtenaren bedraagt;

Overwegende dat het M.C.E.S.C., in de betwiste machtiging, de richtlijn heeft geëerbiedigd waaraan door de Raad van Ministers op 8 februari 1985 werd herinnerd, en dus ook de geest van de S.W.T. heeft nageleefd door de onmiddellijke werving goed te keuren van het verschil tussen het globaal bestand en de taalkaders die van kracht zijn op de 3e trap van de hiërarchie van de centrale diensten van de R.T.T. en door de werving van het verschil tussen de vigerende personeelsformatie en de vigerende taalkaders slechts goed te keuren na aanpassing van deze laatste, waarvan de maximumsterkte lager lag dan die van de personeelsformatie op de 3e trap;

Overwegende dat de betrekkingen die in competitie worden gesteld, moeten worden voorbehouden voor de ambtenaren van het taalkader dat voor het grootste aantal betrekkingen beneden zijn vastgestelde maximumsterkte is gedaald, en zulks tot wanneer dit kader nog enkel zoveel betrekkingen beneden zijn vastgestelde maximumsterkte ligt als het concurrerende taalkader; (cfr. o.m. de arresten van de Raad van State, nrs. 15.977 van 10 juli 1973, 17.764 van 9 augustus 1976, 25.003 van 1 februari 1985);

Overwegende dat er, luidens artikel 43, § 5 der S.W.T., enkel binnen vastgestelde taalkaders benoemingen kunnen worden gedaan (cfr. o.m. arresten van de Raad van State, nr. 13.640 van 24 juni 1969, 13.843 van 10 december 1968 en 14.286 van 16 juli 1970; advies V.C.T. nr. 3813 van 30 januari 1975); dat het verlenen van terugwerkende kracht aan koninklijke besluiten tot vaststelling van taalkaders, slechts toegelaten is, wanneer het gaat om sectoriële maatregelen inzake sociale programmatie (advies V.C.T. nr. 3452 van 7 september 1972); dat de Koning, evenmin als de administratieve overheden, in beginsel over de macht beschikt om onwettige administratieve handelingen geldig te maken; dat hij evenmin de onwettelijkheid van een individuele beslissing mag dekken door de retroactiviteit, verleend aan een reglementaire handeling (advies V.C.T. nr. 3070 van 18 februari 1971, 4307 van 21 april 1977); dat, bijgevolg, geen enkele terugwerking een onregelmatige toestand in het vlak van de taalkaders kan rechttrekken.

Beslist om die redenen, met eenparigheid van stemmen, het volgende advies uit te brengen :

Artikel 1. : De klacht is ontvankelijk en niet gegrond, wat de wervingsmachtiging betreft die door het M.C.E.S.C. aan de R.T.T. werd verleend en die niet strijdig is met de S.W.T.

Artikel 2. : De klacht is ontvankelijk en gegrond, wat de werving betreft, die door de R.T.T. werd verricht. De aanwervende overheid moest immers, bij elke reeks benoemingen tussen de datum waarop de wervingsmachtiging die door het M.C.E.S.C. werd verleend, en de datum waarop de werving ten einde liep, met de toestand van de effectieven op dat ogenblik rekening houden, ten einde de benoemingen tot stand te brengen op een wijze die de verhoudingen welke door de taalkaders zijn vastgesteld, bereikt of zoveel mogelijk benadert. Te dien einde moet de bevoegde overheid, wanneer zij vaststelt dat de taalverhoudingen van het personeelseffectief ondertussen zijn gewijzigd, vóór de oproeping van de aangewezen kandidaten, de nodige maatregelen treffen voor het bereiken van de voorgeschreven verhouding op het ogenblik van de aanstelling. Welnu, de getroffen beslissingen hebben de onregelmatige toestand niet rechtgezet.

Artikel 3. : Aangezien geen enkele benoeming buiten de vigerende taalkaders kan worden verleend, zal de tweede reeks, door het M.C.E.S.C. goedgekeurde wervingen, slechts kunnen plaatsgrijpen nadat de taalkaders zijn gewijzigd met het oog op hun aanpassing aan de vigerende personeelsformatie. Deze tweede reeks wervingen zal zo moeten geschieden dat de toestand die daaruit voortvloeit voor het bestand, de verhoudingen die door de taalkaders zijn vastgesteld, eerbiedigt of zo dicht mogelijk benadert.

Artikel 4. : Dit advies wordt meegedeeld aan de Eerste Minister, de Staatssecretaris voor P.T.T. en de klager. De Staatssecretaris voor P.T.T. wordt verzocht, met toepassing van artikel 61, § 3, 2e lid der S.W.T., de V.C.T. op de hoogte te brengen van het gevolg dat aan dit advies wordt gegeven.

Gedaan te Brussel, 11 december 1986,

