

25-05-1988

VASTE COMMISSIE VOOR
TAALTOEZICHT

1040 BRUSSEL
Wetstraat 70
Tel. 02/230 89 45



[REDACTED]

Uw brief van

Uw kenmerk

Ons kenmerk

Bijlagen

Nr. 20.080/1/PN/PV

Mijnheer de Minister,

Betreft : uw vraag om advies over de rechtsgevolgen van het vernietigings-arrest van de Raad van State nr. 29.614 van 23 maart 1988, op voorgestelde benoemingen en bevorderingen bij de Dienst voor de Overzeese Sociale Zekerheid (D.O.S.Z.).

Bij brief van 6 mei 1988 meldt U dat de Raad van Bestuur van de D.O.S.Z. tijdens zijn vergadering van 2 mei 1988 een aantal beslissingen heeft getroffen en dat de regeringscommissaris op 4 mei 1988 een beroep heeft ingesteld.

U zelf heeft al één beslissing (cfr. documenten 88/4/42 houdende het hanteren van vooropgestelde verdeelsleutels voor toekomstige benoemingen en bevorderingen) vernietigd, maar U vraagt het advies omtrent de andere beslissingen bij toepassing van artikel 61, § 2 van de bij k.b. van 18 juli 1966 samengevatte wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken (S.W.T.) en dit binnen een termijn als uiterste datum 26 mei 1988 gelet op de nauwkeurig bepaalde beroepstermijn voor de voogdij-overheid.

De verenigde afdelingen van de Vaste Commissie voor Taaltoezicht (V.C.T.) hebben, ter zitting van 19 mei 1988, eenparig het volgende advies uitgebracht :

./.

I. De voorwerpen van de betwiste beslissingen zijn de volgende :

1. document 88/4/43 :
benoeming, in dezelfde graad, van een stagedoend bestuurssecretaris (N) in vast verband;
2. document 88/4/44 :
vacant verklaring van één betrekking van bestuurschef en bevordering van vier ambtenaren tot de graad van bestuurschef;
3. document 88/4/45 :
toelating tot de stage van een klerk van de Franse taalrol;
4. documenten 88/4/46 & 88/4/47 :
beslissing tot voortzetting van vroeger reeds verleende hogere functies.

II. Wetsbepalingen en rechtspraak.

Artikel 43, § 2, van de S.W.T. schrijft voor dat de ambtenaren, gelijk aan en hoger dan directeur worden verdeeld over drie kaders : een Nederlands, een Frans en een tweetalig. De andere ambtenaren worden verdeeld over twee kaders : een Nederlands en een Frans. Overeenkomstig § 3 van hetzelfde artikel bepaalt de Koning het aantal betrekkingen dat aan die kaders wordt toegewezen; § 5 van artikel 43 bepaalt dat de bevorderingen geschieden per kader.

De rechtspraak zowel van de Raad van State als van de V.C.T. is terzake van benoemingen en bevorderingen in diensten die onder de toepassing vallen van de hogervermelde §§ van art. 43, constant, zoals blijkt uit de talrijke uittreksels hierna.

Gelet op de aan de vernietigingsarresten verbonden terugwerking, wordt geacht dat het koninklijk besluit houdende deze taalkaders nooit heeft bestaan (cfr. advies van de V.C.T., nr. 4307 van 21 april 1977; R.v.S., nr. 17.804 van 5 oktober 1976). Derhalve kan een betrekking bij een centrale of een ermee gelijkgestelde dienst niet definitief worden toegewezen aan een ambtenaar van een bepaalde taalrol wanneer geen objectieve regels voorhanden zijn waardoor kan worden bepaald aan welk taalkader die betrekking moet worden toegewezen zodat in die bewuste betrekking niet kan worden voorzien. Immers, op het moment van de aanwerving is er geen koninklijk besluit voorhanden dat bepaalt hoeveel betrekkingen aan elk taalkader dienen te worden toegewezen zodat het onregelmatige aanwervingen zullen zijn (cfr. R.v.S., nr. 17.804 van 5 oktober 1976).

In elk geval dienen bevorderingen en benoemingen onvermijdelijk te worden uitgesteld, hetzij tot de verhoudingen overeenkomstig artikel 43, § 3, van de S.W.T. bij koninklijk besluit zijn bepaald, hetzij tot elk taalkader in absolute getallen is vastgesteld.

Het doet er weinig toe dat de bestreden benoemingen de verhoudingen tussen de ambtenaren van de beide taalrollen in de betrokken trap van de hiërarchie niet heeft gewijzigd aangezien immers niet de bestaande verhouding in acht moet worden genomen maar wel de verhouding die de Koning bij het opmaken van de taalkaders voor die trap van de hiërarchie zal bepalen (cfr. R.v.S., nr. 17.032 van 21 mei 1975). Derhalve zullen de benoemingen en bevorderingen enkel kunnen gebeuren als er nieuwe taalkaders zullen zijn en vanzelfsprekend binnen de perken van die vastgestelde kaders (cfr. adviezen V.C.T., nrs. 3.813 van 30 januari 1975, 4.307 van 21 april 1977; cfr. R.v.S., nrs. 17640 van 24 juni 1969; 13.843 van 10 december 1969 en 14.286 van 16 juli 1970).

III. Konkreet gezien wil dat zeggen dat over de voorgestelde beslissingen het volgende advies wordt uitgebracht.

1. De benoeming tot definitief ambtenaar van een stagedoend bestuurssecretaris van de Nederlandse rol.
Volgens de regeringscommissaris wordt er geen verandering gebracht in de reeds bestaande bezetting in deze graad, want de vaste benoeming is een bevestiging van de vroeger reeds verleende aanstelling die door de vernietiging van de taalkaders niet wordt beïnvloed. Voor hem lijkt de benoeming mogelijk. Deze benoeming is een statutaire maatregel die niets wijzigt aan de bezetting van de betrekking en statutair voortvloeit uit de primaire benoeming in hoedanigheid van stagedoend bestuurssecretaris die werd verleend op regelmatig vastgestelde taalkaders. De benoeming in vast verband, die van kracht wordt met ingang van de benoeming tot stagedoend ambtenaar en die de betrokkene bevestigt op zijn betrekking, moet worden verleend - het gaat om een gebonden bevoegdheid - als de gegadigde aan alle voor die benoeming gestelde voorwaarden voldoet. Om die redenen sluit de V.C.T. zich aan bij het standpunt van de regeringscommissaris en adviseert gunstig.
2. Het vacant verklaren van één betrekking van bestuurschef en de bevordering van 4 ambtenaren tot bestuurschef : over de 4 bevorderingen adviseert de V.C.T. negatief. Het ontbreken van elk belang uit hoofde van de andere ambtenaren - zoals het wordt opgemerkt door de regeringscommissaris - doet niets af aan de mogelijkheid gegeven door art. 58 S.W.T. om op te treden bij het vaststellen van een dergelijke overtreding van de S.W.T. die van openbare orde zijn. De V.C.T. verwijst nogmaals naar haar adviezen nr. 4.307 van 21 april 1977 en nr. 3.070 van 18 januari 1971 waarin zij akte neemt van het advies van de R.v.S. luidens hetwelk de Koning, evenmin als de administratieve overheden, in beginsel over de nacht beschikt om onwettige administratieve handelingen geldig te maken.
3. De toelating tot de stage van een klerk van de Franse taalrol : volgens de regeringscommissaris zou er geen belet zijn vermits de wervingsmachtiging werd afgeleverd toen de taalkaders van de D.O.S.Z. nog niet vernietigd waren.

Juridisch gezien hebben die taalkaders op basis van deze wervingsmachtiging werd afgeleverd, nooit bestaan. Derhalve stelt zich de vraag naar de betrekking waarvoor deze wervingsmachtiging werd afgeleverd daar deze betrekking niet over taalkaders verdeeld is. Als logisch gevolg dient te worden vastgesteld dat, indien deze toelating tot stage goedgekeurd wordt, deze ambtenaar toegelaten wordt tot een betrekking die niet aan een bepaald taalkader is toegewezen en dus, op zich, een onregelmatige handeling wordt die door latere taalkaders niet geldig kan of mag gemaakt worden. Het advies van de V.C.T. is dan ook negatief.

3. De hogere functies

De V.C.T. adviseert gunstig over aanstellingen voor uitoefening van een hoger ambt, onder verwijzing o.m. naar haar advies nr. 3.527 van 19 juni 1975 waar de uitoefening van hogere functies bij ontstentenis van taalkaders niet als strijdig met de S.W.T. worden geacht, gelet op de tijdelijke aard van de bezetting van de betrekkingen van de personeelsformatie. De uitoefening van een hoger ambt geeft inderdaad geen enkel recht op een vaste benoeming.

x

x

x

De V.C.T. nodigt U, Mijnheer de Minister, uit om onmiddellijk het ontwerp van nieuwe taalkaders op de trappen 3 tot 12 bij de D.O.S.Z. aan haar advies over te leggen. Zij meent dat dit doenbaar is, aangezien de personeelsformatie niet is gewijzigd en de V.C.T. in het bezit is van 3-maandelijks opgetelde cijfergegevens die het N-F werkvolume van de D.O.S.Z. over 1987 aantonen.

Met de meeste hoogachting,

DE VOORZITTER,

