



18-06-1990

[REDACTED]

Uw brief van

Uw kenmerk

Ons kenmerk
21.171/11/PF/RP

Bijlagen

Mijnheer de Minister,

Bij de Vaste Commissie voor Taaltoezicht (V.C.T.) werd een klacht ingediend tegen de dienstnota, ref. 94/89/Pers. van 29 september 1989, die U richtte tot de bestuurs- en dienstchefs van uw departement, betreffende de herstructurering van de administratie. De klacht is inzonderheid gericht tegen de bijlage 2 die een lijst vaststelt van de over te dragen betrekkingen per gedeeltelijk overgedragen dienst naar de Executieven. Op de 2e trap van de hiërarchie voorziet die lijst in de overdracht van 2 betrekkingen naar de Waalse Gewestexecutieve en van 1 naar de Vlaamse Executieve. Volgens de klager veroorzaakt die toestand een feitelijk gebrek aan evenwicht in de verdeling van de betrekkingen over de taalkaders op de 2e trap en schendt derhalve de bepalingen van artikel 43, § 3, 1e lid, van de op 18 juli 1966 gecoördineerde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken en de bepalingen van de Koninklijke Besluiten houdende vaststelling van de taalkaders van uw departement.

De klager vraagt, bij toepassing van de artikelen 58, 1e lid en 61, § 4, 3e lid, van dezelfde gecoördineerde taalwetten, de nietigheid te doen vaststellen van die handeling.

De Verenigde afdelingen van de V.C.T. hebben, ter zitting van 26 april 1990, deze klacht onderzocht en hebben eenparig het volgende advies uitgebracht.

*

*

*

.../...

Volgens de klager voorziet de aangeklaagde bijlage 2 op de tweede trap van de hiërarchie in de overdracht naar de Gemeenschaps- en Gewestexecutieven van 2 personeelsleden van de Franse taalrol en 1 van de Nederlandse taalrol. Hij beweert dat die toestand de numeriek gelijke verdeling op die trap schendt door het aantal betrekkingen van het Frans kader terug te brengen tot 26 (- 2) en dit van het Nederlands kader tot 27 (- 1), terwijl het Koninklijk Besluit dat de taalkaders vaststelt, wel een oneven betrekking voorbehoudt, maar niet voorziet in de afwijking van de numerieke gelijkheid zoals bedoeld in artikel 43, § 3, 6e lid, van de gecoördineerde taalwetten. Dat de taalkaders achteraf worden herzien neemt, volgens de klager, niet weg dat er machtsoverschrijding is, aangezien de overgedragen betrekkingen van de personeelsformatie en dus ook van de taalkaders moeten worden afgevoerd.

Met uw brief van 13 februari 1990 deelt U de V.C.T. mede dat het argument van de klager niet relevant is vermits het niet gaat om een wijziging van de taalkaders; toch meent U dat het evenwicht tussen de beide kaders uiteindelijk feitelijk moet worden bereikt.

De V.C.T. heeft vooraf aan de hand van de terzake geldende wetten en reglementen onderzocht hoe de overdracht van de personeelsleden naar de gemeenschappen en gewesten is geregeld.

De onmiddellijke juridische basis van deze overdracht is de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen gewijzigd door de bijzondere wet van 8 augustus 1988. Artikel 88, § 1, bepaalt dat de personeelsleden van de ministeries, bij een in ministerraad overlegd Koninklijk Besluit, worden overgedragen naar de executieven met het oog op de uitoefening van de aan de Gemeenschappen en de Gewesten toegewezen bevoegdheden. Luidens § 2 bepaalt de Koning bij in ministerraad overlegd besluit, de datum en de nadere regelen van de overgang van de personeelsleden bedoeld in § 1 naar de respectieve executieven. Die overgang geschiedt met hun graad of een gelijkwaardige graad en in hun hoedanigheid. Een Koninklijk Besluit van 25 juli 1989, in ministerraad overlegd, stelt, ter uitvoering van de evenvermelde bijzondere wet, de wijze vast waarop de personeelsleden van de ministeries overgaan naar de Vlaamse, Franse en Waalse Gemeenschaps- en Gewestexecutieven.

Overeenkomstig artikel 2, § 1 geschiedt, bij overdracht van een dienst van een traditioneel ministerie naar een executieve, de overdracht van de personeelsleden hetzij van ambtswege, hetzij op verzoek van de betrokken personeelsleden. Wanneer een dienst gedeeltelijk wordt overgedragen moet vooraf een oproep tot vrijwilligers worden gedaan vooraleer personeelsleden van ambtswege worden overgedragen (art. 2, § 2, c). Bijlage III aan het Koninklijk Besluit van 25 juli 1989 die de gedeeltelijk overgedragen diensten aanwijst, vermeldt voor het Ministerie van Economische Zaken o.m. de Administratie voor Energie en de Administratie van de Nijverheid.

Artikel 3, 2e lid, van hetzelfde besluit schrijft voor dat de personeelsleden worden overgedragen volgens hun taalrol of -regime.

Artikel 4 regelt het behoud van rechten (bevordering, beoordeling, hogere functies e.d.) en het behoud van voordelen (vb. financiële).

Artikel 5 handelt over de toestand van de overgeplaatste personeelsleden die wensen opnieuw te worden geaffecteerd bij een traditioneel ministerie. Die vraag kan aan personeelsleden van niveau 1 worden geweigerd. Artikel 6 tenslotte stelt de modaliteiten vast van die re-affectaties; wanneer aan de vraag gevolg wordt gegeven is dit steeds via omwisseling.

Een Koninklijk Besluit van 25 juli 1989 regelt op gelijke wijze de overdracht van personeelsleden naar het Ministerie van het Brusselse Gewest.

De omzendbrief nr. 6 van 28 juli 1989 (B.S. van 29 juli 1989), uitgaande van de Eerste minister, geeft onderrichtingen voor deze nieuwe fase van de staatshervorming en de herstructurering van de administratie.

In de diensten, vermeld in bijlage III (gedeeltelijk overgedragen diensten) gebeurt de overdracht van de personeelsleden eerst op basis van een oproep tot vrijwilligers en daarna van rechtswege. Die oproep, via een dienstmededeling, zou in het Ministerie van Economische Zaken aan het personeel worden kenbaar gemaakt van 1 oktober 1989 af t/m 30 oktober 1989. De dienstmededeling dient een lijst te bevatten met de betrekkingen waarvoor de affectatie van het personeel gebeurt op basis van een oproep tot vrijwilligers. In het ministerie van Economische Zaken is uitvoering gegeven aan deze regeling met de dienstorder 94/89/Pers van 29 september 1989. Bijlage 2 van deze dienstorder geeft de lijst waaruit blijkt dat op de 2e trap van de hiërarchie worden overgedragen :

Administratie van de Nijverheid :	1 N - 1 F
Administratie voor Energie :	- 1 F

Op grond van de hiervoor geschetste regeling meent de V.C.T. als volgt te kunnen adviseren :

De bijzondere wet van 8 augustus 1980, gewijzigd door de bijzondere wet van 8 augustus 1988 onttrekt bevoegdheden aan de nationale ministeries en wijst ze toe aan gemeenschappen en gewesten. Die bijzondere wet schrijft tevens een overdracht voor van personeelsleden naar gemeenschappen en gewesten. De uitvoeringsbesluiten terzake wijzigen formeel geenszins de Koninklijke Besluiten die in de traditionele ministeries de personeelsformaties vaststellen; zij hebben evenwel tot gevolg dat die formaties onverwijld moeten worden aangepast.

Zo schrijft de omzendbrief van 14 maart 1990, nr. 323 van de minister van Openbaar Ambt (B.S. 3 april 1990) voor dat hem ten laatste voor 31 oktober 1990 voorstellen dienen te worden overgelegd tot herziening van de personeelsformatie van elk departement dat werd geherstructureerd.

Zodra de nieuwe personeelsformatie van een traditioneel departement bij Koninklijk Besluit is vastgesteld, dienen de taalkaders te worden aangepast, zoals dit ook het geval is bij elke wijziging van de personeelsformatie. Ondertussen zal de bevoegde minister ernaar streven dat alle maatregelen die hij m.b.t. het personeelsbestand dient te nemen, gericht zijn op de naleving van de voorschriften van artikel 43, § 3, van de gecoördineerde taalwetten.

De V.C.T. was steeds van oordeel dat geen enkele bepaling van de taalwetgeving of van enige andere reglementering ertoe noopt de personeelsformatie slechts vast te stellen wanneer voordien of alleszins op het zelfde ogenblik de taalkaders worden vastgesteld die erop betrekking hebben; integendeel, de verdeling der betrekkingen tussen de taalka-taalkaders veronderstelt logischerwijze dat er reeds een personeelsforma-tie bestaat waardoor die betrekkingen werden tot stand gebracht (zie arresten Raad van State nr. 12.887 van 21 maart 1968 en nr. 16.189 van 9 januari 1974 en advies V.C.T. nr. 3543 van 1 februari 1973).

Om die redenen adviseert de V.C.T. dat de klacht ontvan-kelijk is maar ongegrond. De dienstnota ref. 94/89/Pers van 29 september 1989 en haar bijlage 2, die binnen het raam vallen van een bijzondere wet en de uitvoeringsbesluiten ervan, zijn niet strijdig met artikel 43, § 3, van de gecoördineerde taalwetten.

Dit advies wordt aan de klager gezonden.

Met de meeste hoogachting.

DE VOORZITTER,

