



[REDACTED]

Uw brief van

Uw kenmerk

Ons kenmerk

Bijlagen

23.148/I/PN

Mijnheer de Minister,

De Staatssecretaris voor Institutionele Hervormingen, belast met de herstructurering van het Ministerie van Openbare Werken, heeft de Vaste Commissie voor Taaltoezicht (V.C.T.) om advies gevraagd i.v.m. de vraag of de adjunct-directeur-generaal van de buitendiensten van de Regie der Gebouwen wordt beschouwd als het hoofd van een afdeling in de zin van artikel 43, § 6, van de gecoördineerde taalwetten. In dat geval en zo hij eentalig is, moet hij worden bijgestaan door een taaladjunct.

Op grond van de artikelen 60, § 1, en 61, §§ 2 en 5, van de gecoördineerde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, hebben de verenigde afdelingen van de V.C.T., ter zitting van 27 januari 1993, bij eenparigheid van stemmen, het volgende advies uitgebracht.

De Regie der Gebouwen werd opgericht door de wet van 1 april 1971.

De staatshervorming van 1989 heeft een herstructurering van het Ministerie van Openbare Werken en van de Regie der Gebouwen meegebracht. De sector gebouwen is helemaal nationaal gebleven. Alle opdrachten en alle personeelsleden van de vroegere Regie der Gebouwen en van de "Sector Gebouwen" van het Ministerie van Openbare Werken en van het Wegenfonds werden gegroepeerd in de schoot van de nieuwe Regie.

2.

Nieuwe taalkaders werden vastgesteld bij Koninklijk Besluit van 17 juli 1991.

Uit het meegedeelde organisatieschema blijkt dat de Regie onder leiding staat van een directeur en bestaat uit drie diensten : de algemene administratieve diensten, de algemene technische diensten en de buitendiensten. Zij staan elk onder leiding van een adjunct-directeur-generaal.

Artikel 43, § 6, van de gecoördineerde taalwetten bepaalt : "Wanneer de chef van een afdeling ééntalig is, wordt hem met het oog op de eenheid in de rechtspraak een tweetalig adjunct toegevoegd. De adjunct mag niet tot dezelfde rol behoren. Hij wordt vooraf met dezelfde of met de onmiddellijk lagere rang bekleed". Artikel 1 van het K.B. nr. III van 30 november 1966 bepaalt : "In de centrale diensten is de bij artikel 43, § 6, van de gecoördineerde taalwetten bedoelde chef van de afdeling alleen de hoge ambtenaar die, ten aanzien van de overheid waaronder hij ressorteert rechtstreeks verantwoordelijk is voor de eenheid in de administratieve rechtspraak".

De Raad van State oordeelde, in zijn arrest nr. 13.120 van 25 juli 1968, dat het probleem i.v.m. het ambt van taaladjunct enkel wordt gesteld op het ambtelijk niveau waar de leiding van de dienst wordt uitgeoefend, d.w.z. waar in laatste instantie beslissingen worden genomen of voor de minister definitief worden gereedgemaakt, zodat de "belanghebbende dienst" bedoeld door art. 4, § 3, van de wet van 28 juni 1932 de bestuurseenheid is - wat ook haar naam moge zijn - aan het hoofd waarvan een hoge ambtenaar staat aan wie enerzijds door de departementale organisatieregelen de hoogste leiding voor de behandeling van bepaalde zaken van beide taalregimes is toegekend, maar aan wie anderzijds dan ook de directe verantwoordelijkheid tegenover de minister is opgelegd voor de genomen of gereedgemaakte beslissingen, m.a.w. voor de eenheid in het beleid en de administratieve rechtspraak;

Artikel 3 van de voornoemde wet van 1 april 1971 bepaalt dat "de Regie wordt vertegenwoordigd en beheerd door de Minister tot wiens bevoegdheid de openbare werken behoren. De Minister is bevoegd om alle beheersdaden te verrichten".

Artikel 4 bepaalt bovendien dat "de directeur-generaal belast is met het dagelijks beheer van de Regie. De Minister kan sommige van zijn bevoegdheden overdragen aan de directeur-generaal van de Regie alsmede aan de leidende ambtenaren van het Ministerie van Openbare Werken die ter beschikking gesteld zijn van de Regie en aan het aanvullende personeel ervan".

Ingevolge de uitbreiding van de bevoegdheden van de Regie door de programma-wet van 22 december 1989, werden er besluiten genomen om de uitvoering van die wet te concretiseren. Zo o.m. het ministerieel besluit van 22 november 1991 tot vaststelling van de delegaties van bevoegdheden bij de Regie der Gebouwen en het besluit van de directeur-generaal van 25 augustus 1992 tot vaststelling van de bevoegdheden en de monografie van taken van de diensten bij de Regie.

Uit die wetteksten en reglementaire teksten blijkt het volgende :

1) De directeur-generaal is de enige hoge ambtenaar die met de hoge beleidstaken is belast en t.a.v. de overheid waaronder hij ressorteert, verantwoordelijk is voor de eenheid in de administratieve rechtspraak.

Dit wordt duidelijk vastgesteld door het voornoemde ministerieel besluit van 22 november 1991 dat bepaalt welke beslissingen de directeur-generaal in de schoot van de Regie mag nemen. Zijn bevoegdheden worden, bij afwezigheid of verhindering, overigens uitgeoefend door het Directiecomité; hij kan ze ook subdelegeren, na advies van datzelfde comité.

2) De adjunct directeurs-generaal treden aan als medewerkers van de directeur-generaal. Zij dragen t.a.v. de Minister geen rechtstreekse verantwoordelijkheid inzake eenheid in het beheer en in de administratieve rechtspraak.

Dit vloeit voort uit het voornoemde besluit van de directeur-generaal van 25 augustus 1992 waarbij de bevoegdheden van elke adjunct-directeur-generaal worden gedefinieerd.

De adjunct-directeur-generaal van de buitendiensten - die waarover de Staatssecretaris de V.C.T. aanspreekt - is zo o.m. belast met het volgende :

- hij assisteert de directeur-generaal bij zijn opdracht van goedkeuring der opdrachten, huurcontracten en bij het nemen van beslissingen inzake aankopen, onteigeningen en verkopen en keurt de opdrachten goed binnen de perken van zijn delegaties van bevoegdheid;
- hij stelt aan de directeur-generaal elk initiatief en elke te nemen maatregel voor om de materiële uitvoering van de taken te verzekeren;
- hij brengt advies uit over alle aangelegenheden betreffende de organisatie van het personeel en de werking van de buitendiensten;
- hij organiseert en leidt samen met de directeur-generaal de eventuele directiecomités betreffende bepaalde bijzondere complexe bouwwerken.

4.

Uit de voorgaande elementen blijkt dat de adjunct-directeur-generaal van de buitendiensten onder het onmiddellijk hiërarchisch gezag van de directeur-generaal staat en niet de hoedanigheid van hoofd van een afdeling bezit, als bedoeld door artikel 43, § 6, van de gecoördineerde taalwetten en artikel 1 van het K.B. nr. III van 30 november 1966.

Gesteld dat die ambtenaar eentalig is, dan kan hem dus geen taaladjunct worden toegewezen.

De directeur-generaal van de Regie der Gebouwen blijkt de enige hoge ambtenaar te zijn die t.a.v. de overheid waaronder hij ressorteert, rechtstreeks verantwoordelijk is voor de eenheid in de administratieve rechtspraak en aan wie, gesteld dat hij eentalig is, een taaladjunct zou moeten worden toegevoegd.

Met bijzondere hoogachting,

DE VOORZITTER,

