

26.134/I/P

Ter zitting van 10 november 1994 heeft de Vaste Commissie voor Taaltoezicht (V.C.T.) een onderzoek gewijd aan uw vraag om advies betreffende de toepassing van artikel 54 van de op 18 juli 1966 gecoördineerde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken (S.W.T.). Het gaat erom te weten welke procedure moet worden toegepast op het stuk van de syndicale raadpleging en welke syndicale organisaties moeten worden geconsulteerd.

Op grond van de artikelen 60, § 1, en 61, §§ 2 en 5, van de S.W.T., hebben de verenigde afdelingen van de Vaste Commissie voor Taaltoezicht, met eenparigheid van stemmen, het volgende advies uitgebracht.

Artikel 54 van de S.W.T. onttrekt de toepassingsmaatregelen van de taalwetten aan de normale syndicale raadpleging. De erkende syndicale organisaties worden evenwel geraadpleegd wanneer de maatregelen rechtstreeks betrekking hebben op de rechtspositie van het personeel (art. 54, 2e lid). De niet-naleving van andere voorafgaande formaliteiten, die in verband met de rechtspositie van het personeel voorgeschreven zijn door wetten en verordeningen, heeft geen invloed op de geldigheid van de maatregelen die ter uitvoering van de S.W.T. getroffen worden (art. 54, 3e lid).

De wetgever heeft de procedure die aan de vaststelling van de taalkaders voorafgaat dus duidelijk willen vereenvoudigen en versnellen; de V.C.T. is van oordeel dat een schriftelijke raadpleging per brief met die bedoeling van de wetgever overeenstemt en dat het gaat om een soort vakbondsraadpleging sui generis, die eigen is aan de S.W.T.

2.

De opzet is, vermijden "ter enerzijde, dat vergaderingen waar ook vertegenwoordigers van de besturen aan de debatten deelnemen, tot nutteloze en nieuwe hartstochtelijke discussies over de taalproblemen in 't algemeen aanleiding geven en, ter andere zijde, dat allerhande proceduremiddelen aangewend worden om de uitvoering van de wet, zo niet lam te leggen, dan toch eindeloos te vertragen". (Verslag St. Rémy - Kamer doc. 331 nr. 27 blz. 41).

De Raad van State heeft zulks onderschreven in haar arresten nrs. 18.786, 18.787 en 18.788 van 23 februari 1978.

De syndicale raadpleging waarin artikel 54 van de S.W.T. voorziet, valt dus buiten de gewone procedure waarin wordt voorzien door de wet van 19 december 1994 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel.

Het is om die reden dat in het vademecum van de V.C.T. een vereenvoudigde, schriftelijke raadpleging van de syndicale organisaties wordt voorgeschreven.

*

* *

Wat het soort syndicale organisaties betreft, bepaalt artikel 54 van de S.W.T. dat "de erkende syndicale organisaties" worden geraadpleegd.

Aangezien de basisregel is dat er, op het taalvlak, wordt afgeweken van de voornoemde wet van 19 december 1974, is er geen enkele reden om tot de conclusie te komen dat de S.W.T. impliciet door die wet van 1974 zouden zijn gewijzigd.

Onder een erkende syndicale organisatie dient een organisatie te worden verstaan die een zeker belang heeft en een bepaald aantal personeelsleden van een bestuur omvat.

In casu komt het elke minister toe, in elke afzonderlijk beschouwde dienst vast te stellen welke syndicale organisaties nu precies moet worden geraadpleegd; elk bestuur is immers een bijzonder geval waarin verscheidene specifieke syndicale organisaties aan bod komen.

De V.C.T acht het niet in strijd met de wet dat er ook andere organisaties worden geraadpleegd dan die welke representatief zijn in de betekenis van de wet van 19 december 1974 als de Algemene Centrale der Openbare Diensten, de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten, het Vrij Syndicaat voor het Openbaar Ambt; zij bedoelt daarmee, inzonderheid, erkende organisaties als het Verbond van het Vlaams Overheidspersoneel (V.V.O.), de "Association du Personnel

3.

wallon et francophone des Services publics" of enig andere verenigingen van enig belang.

De S.W.T. moeten restrictief worden geïnterpreteerd. Zij moeten ook worden geïnterpreteerd in functie van het doel dat door de wetgever wordt nagestreefd.

Alleen door een wijziging van de S.W.T. zou de raadpleging kunnen beperkt worden tot syndicale organisaties als bedoeld door artikel 7 van de wet van 19 december 1974.