



Vaste Commissie voor Taaltoezicht
Warandeberg 4 – 1000 BRUSSEL

Brussel, 29 februari 2016

Uw brief van:

Uw kenmerk:

Ons kenmerk: 48.010/48010bis/II/PN

[...]

[...]

Mevrouw de Staatssecretaris,

In zitting van 26 februari 2016 onderzochten de verenigde afdelingen van de Vaste Commissie voor Taaltoezicht (VCT) uw vraag om advies inzake artikel 43ter, § 4 van de gecoördineerde wetten van 18 juli 1966 op het gebruik van de talen in bestuurszaken (SWT) in het kader van de benoeming van de voorzitter van de Programmatorische Federale Overheidsdienst Wetenschapsbeleid.

Uw vraag om advies luidt als volgt:

“-Vallen de Programmatorische Federale Overheidsdiensten onder het toepassingsgebied van artikel 43ter, § 4 van de gecoördineerde taalwetgeving?

- Volgens het overzicht van de voorzitters van de diverse directiecomités binnen de federale overheid is de heer [...] zowel voorzitter van het Directiecomité van de FOD Budget en Beheerscontrole, als voorzitter a.i. van het directiecomité van de FOD Personeel & Organisatie. Dient deze persoon om de taalkaders te bepalen tweemaal geteld te worden?

- Dienen de voorzitters ad interim meegeteld te worden bij het berekenen van het taalevenwicht?

- Primeert de taalwetgeving op de rangschikking van de kandidaten? Indien deze vraag bevestigend wordt beantwoord, is het hypothetisch mogelijk om een kandidaat die lager werd gerangschikt te laten provaleren?”

*

* *

1. Artikel 43ter, § 4, derde en vierde lid, SWT bepaalt:

“Bovendien worden alle betrekkingen van voorzitter van het Directiecomité in gelijke percentages toegewezen aan het Nederlandse en Franse taalkader, met dien verstande dat, ingeval binnen de gecentraliseerde federale overheidsdiensten horizontale diensten worden gecreëerd, minstens één van deze betrekkingen van voorzitter van het Directiecomité moet worden toebedeeld aan de andere taalrol.

Wanneer evenwel het totaal aantal betrekkingen van voorzitter van het Directiecomité oneven is, wordt de betrekking van de afgevaardigd bestuurder van SELOR - Selectiebureau van de Federale Overheid meegerekend om een even aantal betrekkingen te bereiken. Het aldus bereikte aantal wordt in gelijke percentages toegewezen aan het Nederlandse en Franse taalkader.”

Artikel 43ter, § 1 bepaalt het toepassingsgebied van dit nieuw artikel, ingevoegd door de wet van 12 juni 2002, namelijk de centrale diensten van de gecentraliseerde federale overheidsdiensten, uitgezonderd de ministeries waarop de bepalingen van artikel 43 van toepassing blijven.

2. In vermelde bepalingen wordt de term programmatorische federale overheidsdienst (POD) niet gebruikt.
3. Tijdens de parlementaire voorbereiding van de vermelde wet van 12 juni 2002, meer bepaald in het verslag van de Commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt, Parl. St. Kamer 2001-2002, nr 1458/008, verklaarde de Minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Besturen:
 - “De in artikel 43ter bedoelde taalregeling geldt voor de centrale diensten en de uitvoeringsdiensten van de federale overheidsdiensten. Ter verduidelijking, de federale overheidsdienst is de opvolger van het ministerie. De ministeries verdwijnen geleidelijk. In die ministeries is en blijft het artikel 43 onverminderd van toepassing tot hun afschaffing’ (p. 11)
 - “Amendement nr. 1 van de Regering stelt bovendien dat op de vier horizontale federale overheidsdiensten minstens één van de betrekkingen van voorzitter van het directiecomité aan de andere taalrol moet worden toebedeeld. Dit bijkomend taalevenwicht speelt perfect in op het belang van de uitwerking van de virtuele matrix. De horizontale overheidsdiensten zullen die denkbeelden en de door hen uitgewerkte richtlijnen aan de verticale departementen meedelen” (p. 12-13)
 - “Het artikel 43ter is slechts van toepassing op de deels nieuw gecreëerde en deels nog te creëren federale overheidsdiensten. Heden zijn zeven federale overheidsdiensten (FOD) gecreëerd. Zes van de overige federale overheidsdiensten zullen eerstdaags gepubliceerd worden in het Belgisch Staatsblad. (...) Zoals reeds gesteld, het is steeds de bedoeling van de minister geweest om 14 federale overheidsdiensten op te richten en op termijn zullen er ook 14 zijn”. (p. 40)
 - “De verhouding van minstens één op vier voorzitters van de horizontale FOD’s, die ingevoegd wordt door amendement nr. 1 van de Regering, doet geen afbreuk aan de pariteit van de voorzitters. Er is dus geen isolement van die vier ten opzichte van de overige voorzitters. Dus indien er slechts één Nederlandstalige voorzitter wordt aangewezen, zal het evenwicht hersteld worden met de aanwijzing van twee Nederlandstalige voorzitters van een verticale FOD. Het belang van deze functies dient men te kaderen in de virtuele matrix en de horizontale ondersteuning die door deze diensten wordt aangeboden aan de verticale vakdepartementen.”(p. 42)
 - “De afgevaardigd bestuurder van Selor wordt slechts bij de pariteitsberekening betrokken indien –om de een of andere reden – het totaal aantal voorzitters van Directiecomités, dat nu 14 bedraagt op 13 teruggebracht wordt”. (p. 55)

4. Na een klacht van 26 juni 2013 van de Association du personnel wallon et francophone des services publics wegens schending van artikel 43, § 4, derde en vierde lid SWT, omdat op dat moment binnen de veertien gecentraliseerde federale overheidsdiensten (SELOR inbegrepen) er een onevenwicht was ten nadele van de Franstaligen, bracht de VCT op 4 oktober 2013 advies uit dat de numerieke gelijkheid tussen de voorzitters van het directiecomité van de 13 FOD's (4 horizontale en 9 verticale FOD's) en SELOR op dat ogenblik niet werd gerespecteerd (zie bijlage).
5. De VCT leidt uit de hiervoor vermelde punten 2, 3 en 4 af dat de wettelijke pariteit van de voorzitters van het directiecomité betrekking heeft op de in vermeld advies van 4 oktober 2013 geciteerde 13 FOD's en SELOR (14 in totaal, wat tot een 7-7 pariteit leidt).
6. De voorzitters ad interim worden meegeteld om de taalpariteit (7-7) te berekenen. De voorzitter van het directiecomité behoort enkel tot het taalkader van de FOD waar hij effectief is aangesteld. Hij/zij wordt wel meegerekend voor het vaststellen van de wettelijke taalpariteit van de voorzitters van het directiecomité als hij/zij ad interim de functie van voorzitter in een andere FOD waarneemt.
7. Als een bepaling van de SWT is het taalevenwicht van de voorzitters van het directiecomité van openbare orde en moet zij te allen tijde worden nageleefd. Benoemingen moeten steeds met dit taalevenwicht rekening houden.

Hoogachtend,

De Voorzitter,

[...]